

Uchwała nr X/91/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Radwanice projekcie uchwały budżetowej
Gminy Radwanice na 2020 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Wójta Gminy Radwanice projekcie uchwały budżetowej Gminy Radwanice na 2020 rok.

Uzasadnienie

Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869) - dalej jako: „u.f.p.” - wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 i ust. 2 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Stosownie do powołanego wyżej przepisu, do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 15 listopada 2019 r. wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Radwanice na 2020 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, przedłożony zarządzeniem Wójta Gminy Radwanice nr 0050.75.2019 z dnia 13 listopada 2019 r.

Badając przedłożony projekt uchwały budżetowej pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano dochody ogółem w wysokości 32.897.590,00 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 32.299.590,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 598.000,00 zł. Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 31.228.950,46 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 23.825.390,46 zł i wydatki majątkowe w kwocie 7.403.560,00 zł. Różnica pomiędzy dochodami a wydatkami stanowi planowaną nadwyżkę budżetu w wysokości 1.668.639,54 zł. Przychodów budżetu nie zaplanowano. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 1.668.639,54 zł.

Z powyższych wielkości wynika, że w projekcie budżetu został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. Nadwyżka operacyjna, liczona jako różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, wynosi 8.474.199,54 zł.

W projekcie uchwały budżetowej na 2019 r. nie podano kwoty nadwyżki budżetu i jej przeznaczenia, co jest niezgodne art. 212 ust. 1 pkt 3 u.f.p. Pomimo niezaplanowania w roku budżetowym przychodów z tytułu pożyczek i kredytów, w § 11 ust. 2 projektu uchwały budżetowej ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów zaciąganych w roku budżetowym na spłaty wcześniej

zaciągniętych pożyczek w kwocie 1.668.639,54 zł. Skład Orzekający wskazuje, że treść wskazanych regulacji powinna być ze sobą spójna. Niezaplanowanie w roku budżetowym przychodów z tytułu pożyczek i kredytów, wyklucza możliwość ustalenia limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów na spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek (§ 11 ust. 2 projektu uchwały).

W § 6 projektu uchwały wskazano inne kwoty wydatków na przeciwdziałanie alkoholizmowi (40.000,00 zł) i zwalczanie narkomanii (40.000,00 zł), niż wynikają z planu wydatków ujętego w załączniku nr 2 do projektu uchwały (rozdz. 85153 Zwalczanie narkomanii – 24.300,00 zł i rozdz. 85154 Przeciwdziałanie alkoholizmowi – 55.7000,00 zł). W projekcie uchwały nie wskazano również, że plan rozchodów stanowi jej załącznik nr 3.

Rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, zaplanowano w kwocie niższej niż wymagana na podstawie art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2019 r. poz. 1398), według którego w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Projekt uchwały budżetowej nie obejmuje wykazu wydatków na programy i projekty realizowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 u.f.p., wymaganego przepisem § 2 pkt 8 uchwały nr XIV/61/12 Rady Gminy w Radwanicach z dnia 30 marca 2012 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o projekcie uchwały budżetowej Gminy Radwanice na 2020 rok. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2020 rok na podstawie kryterium zgodności z prawem. Wskazane nieprawidłowości powinny być wyeliminowane przed podjęciem uchwały budżetowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

mgr Monika Puchala

